

COMUNE DI GIARDINI NAXOS

(Città Metropolitana di Messina)

SETTORE V - POLIZIA LOCALE

Determinazione del Responsabile	N. 81	del 18-06-2024
<i>Oggetto:</i>	Approvazione Avviso pubblico, domanda di partecipazione e schema di convenzione per la selezione di un'associazione di volontariato che espleti l'attività di vigilanza e salvataggio in mare nelle spiagge destinate alla libera fruizione. Stagione Balneare 2024. Impegno di spesa.	

CIG:

IL RESPONSABILE V SETTORE/COMANDANTE DI P.L.

Attestando di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa di prevenzione della corruzione e dal vigente P.T.C.T., di non trovarsi in conflitto di interesse nemmeno potenziale in relazione all'oggetto dell'atto, né in situazioni che danno luogo a obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e Codice di comportamento interno.

Richiamata la delibera del Commissario ad acta con i poteri del Consiglio Comunale n.4 del 29/12/2023, con la quale viene approvato il bilancio di previsione 2023/2025;

Premesso:

Che la L.R. 01.09.1998, n. 17 ha istituito il servizio di vigilanza e salvataggio per le spiagge libere siciliane, prevedendo:

- che il Comune è tenuto a garantire per tutto il periodo estivo il servizio di vigilanza spiagge comunali mediante personale idoneo e qualificato;
- che il Comune è tenuto ad assicurare la presenza, tutti i giorni, senza interruzioni, dalle ore 9.00 alle ore 19.00, di almeno due bagnini di salvataggio ogni 150 metri lineari, per un periodo non inferiore a 60 giorni e non superiori a 120 giorni tra il 1° maggio ed il 30 settembre di ogni anno;
- che i Comuni provvedano all'espletamento dei servizi di che trattasi direttamente o mediante affidamento ad imprese, Società od Associazioni specializzate nel settore;
- che con delibera di G. M. n. 107 del 14/06/2024 è stato istituito il servizio di vigilanza e salvataggio nelle spiagge libere di questo ente per la stagione balneare 2024, ai sensi della sopracitata legge regionale e sono state assegnate apposite direttive e risorse economiche

COMUNE DI GIARDINI NAXOS - SETTORE V - POLIZIA LOCALE - Determinazione n. 81 del 18-06-2024 - Originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato con esito positivo, realizzata ai sensi del D.lgs.82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD)". Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il comune, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato.

al Responsabile del V Settore /Comandante di P.L. per l'espletamento delle relative attività;

- che per tale finalità sono state assegnate le risorse economiche di € 15.000,00;

Visto il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 recante "Codice del Terzo settore" che riconosce il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia e ne favorisce l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali;

che gli artt. 55 e 56 del citato D. Lgs 117/2017 sanciscono anche che l'Ente locale, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, del medesimo decreto, può ricorrere alla sottoscrizione di apposita convenzione, con le organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale iscritte nei rispettivi registri regionali da almeno sei mesi, finalizzata allo svolgimento di servizi di interesse generale, se più favorevoli del ricorso al mercato ;

Rilevato che in base al sopra menzionato art. 56 comma 2, le convenzioni possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate;

che il comune di Giardini Naxos, allo scopo di adottare soluzioni idonee per lo svolgimento delle attività di vigilanza e salvataggio in mare durante la stagione balneare 2024, intende individuare un'Associazione di Volontariato con la quale sottoscrivere apposita convenzione, in quanto il ricorso a questa modalità di selezione risulta maggiormente favorevole da un punto di vista "economico", atteso che sul piano contabile è assente l'utile di impresa e le Associazioni operano in esenzione di regime dell'iva, potendo prevedere esclusivamente il rimborso delle spese sostenute e documentate;

Considerato che in base al sopra menzionato art. 56 comma 3, la pubblica amministrazione è tenuta ad individuare il soggetto con cui stipulare la convenzione, mediante procedure comparative riservate alle organizzazioni di volontariato ed alle associazioni di promozione sociale nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento;

Considerato che l'Avviso Pubblico in linea generale, "assolve alla funzione propria di dettare il regolamento del procedimento e, in quanto lex specialis, impone all'Amministrazione la stretta osservanza delle relative prescrizioni" (T.A.R. Umbria Perugia Sez. I, 17-03-2010, n. 190). A questo si aggiunge che, anche, "la giurisprudenza amministrativa, con orientamento univoco, è dell'avviso che appartiene alla discrezionalità della stazione appaltante fissare i requisiti di partecipazione" per ogni singola procedura e l'unico limite "si rinviene allorché la stessa sia manifestamente irragionevole, irrazionale, arbitraria, sproporzionata, illogica e contraddittoria, nonché lesiva della concorrenza" (T.A.R. Emilia-Romagna Bologna Sez. I Sent., 11-04-2008, n. 1424);

Ritenuto, pertanto, di avviare la procedura comparativa per l'individuazione dell'Associazione di

Volontariato con la quale sottoscrivere la convenzione per lo svolgimento delle attività di vigilanza e salvataggio in mare durante la stagione balneare 2024, dando atto che allo scopo sono stati predisposti i seguenti allegati che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento che saranno pubblicati all'Albo Pretorio on line, nella sez. Amministrazione trasparente, in provvedimenti dirigenziali e nella sezione Avvisi Pubblici:

- Avviso pubblico di procedura comparativa (allegato A);
- modulo domanda di partecipazione alla procedura de qua (Allegato B);
- schema di convenzione contenente le condizioni cui deve essere affidato il servizio in oggetto (Allegato C);

Tenuto conto:

- che il Servizio di vigilanza e salvataggio per la stagione balneare 2024, sarà, pertanto, affidato in convenzione ad un' associazione di volontariato, con le procedure di cui agli artt. 55-56 del D.Lgs. n. 117/2017, dopo la valutazione dei requisiti delle Associazioni che manifesteranno interesse a partecipare a seguito della pubblicazione dell'Avviso;
- che sarà corrisposto a titolo di contributo onnicomprensivo per le attività oggetto della convenzione, il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate fino ad un importo massimo di € 15.000,00;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che:

- il fine che si intende perseguire consiste nel garantire nelle spiagge destinate alla libera fruizione, il servizio di vigilanza e salvataggio nel rispetto della normativa vigente;
- l'oggetto del contratto consiste nell'affidamento dell'attività di vigilanza e salvataggio meglio specificate negli atti a tal fine predisposti e riportati superiormente;
- la forma di stipulazione del contratto avverrà mediante sottoscrizione di convenzione;
- le clausole essenziali sono contenute nella presente determinazione e negli atti allegati;
- la modalità di scelta del contraente è quella prevista dal D.Lgs. n. 117/2017 attraverso procedura comparativa tra Associazioni del terzo settore;

Preso atto della nota del 18/03/2019 punto B18), con la quale l'ANAC ha stabilito che per procedure come la presente non necessita acquisire il CIG, in quanto la convenzione non rientra nella disciplina di cui alla L.136/2010 e s.m.i., poiché è previsto solo il riconoscimento di un rimborso spese non forfettario all'Associazione a fronte del servizio espletato;

Ritenuto:

- di procedere all'affidamento in oggetto a seguito di graduatoria redatta sulla base del punteggio totale ottenuto da ciascun partecipante, stipulando la convenzione con quello che avrà ottenuto il punteggio migliore, stabilendo, fin d'ora, che in caso di parità, si procederà ad individuare l'Associazione con maggiore anzianità di iscrizione al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore e nei registri previgenti;
- di procedere all'affidamento de quo anche in caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse, purché l'associazione di volontariato sia in possesso dei requisiti richiesti;
- di non sottoscrivere la convenzione con alcuna delle partecipanti in caso di sopravvenute esigenze di pubblico interesse;

Vista la nota n.2904 del 03/03/2023 del Ministero del Lavoro, il quale si pronuncia sulla corretta

interpretazione dell'art.56 del Codice del terzo settore, nella parte in cui subordina la facoltà della P.A.di attivare le convenzioni, tenendo conto del requisito in capo alle ODV e alle APS, dell'anzianità di iscrizione al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS) e ai registri previgenti;

Ritenuto:

- di dovere impegnare la somma di € 15.000,00 al capitolo 22142, imputandola come da cronoprogramma sotto riportato, ai fini del rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate dall'Associazione di volontariato;
- di approvare il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.lgs 118/2011 (Armonizzazione sistemi contabili):

Imputazione dell'impegno		Esigibilità delle somme	
Anno	Importo	Anno	Importo
2024	€ 15.000,00	2024	€ 15.000,00

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 117/2017;
- il vigente O.A.EE.LL. della Regione Sicilia;
- il Regolamento comunale di contabilità;

per quanto superiormente riportato

D E T E R M I N A

- Di prendere atto del contenuto della delibera di G.M. n. 107 del 14/06/2024;
- Di approvare l'allegato Avviso pubblico (allegato A), il modulo di domanda di partecipazione (Allegato B) e lo schema di convenzione (Allegato C), per la selezione di un'associazione di volontariato che espleti l'attività di vigilanza e salvataggio in mare nelle spiagge destinate alla libera fruizione, durante la stagione balneare 2024, con la quale sottoscrivere apposita convenzione per lo svolgimento delle attività di che trattasi;
- Di stabilire che la data e l'orario di scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione alla procedura comparativa è prevista per il 30/06/2024 alle ore 12,00 come riportato nell'avviso pubblico;
- Di stabilire che si procederà con successivo provvedimento all'approvazione della graduatoria ed alla individuazione dell'associazione di volontariato con la quale si stipulerà apposita convenzione, secondo lo schema approvato;
- Di dovere impegnare la somma di € 15.000,00 al capitolo 22142, imputandola come da cronoprogramma sotto riportato, ai fini del rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate dall'Associazione di volontariato;
- di approvare il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D.lgs 118/2011 (Armonizzazione sistemi contabili):

COMUNE DI GIARDINI NAXOS - SETTORE V - POLIZIA LOCALE - Determinazione n. 81 del 18-06-2024 - Originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato con esito positivo, realizzata ai sensi del D.lgs.82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD)". Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il comune, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato.

Imputazione dell'impegno

Anno	Importo
2024	€ 15.000,00

Esigibilità delle somme

Anno	Importo
2024	€ 15.000,00

Di dare atto che:

-ai sensi dell'art.163, comma 2 del D.lgs n.267/2000, è attivata automaticamente la gestione provvisoria sulla base del bilancio dell'esercizio trascorso;

-che la spesa si rende necessaria ed indifferibile al fine di istituire e svolgere il servizio di vigilanza e salvataggio nelle spiagge libere dell'ente obbligatorio in occasione del notevole aumento dei flussi di visitatori che usufruiranno del litorale giardinese, per non arrecare danno grave e certo al comune a causa di eventuali disservizi e altro che potrebbero verificare;

-Di trasmettere la presente determina al Responsabile del II Settore per i successivi adempimenti di competenza;

-Di pubblicare il presente provvedimento con l' Avviso pubblico, la relativa modulistica e lo schema di convenzione nella sezione "Amministrazione Trasparente"- provvedimenti dirigenziali, nella sezione avvisi pubblici, oltre che all'Albo Pretorio on line dell'ente.

Atto istruito da

Marisa Monforte

II RESPONSABILE DI SETTORE

Giovanna Luppino

Sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000, del D.lgs. 82/2005, e norme collegate