



## COMUNE DI GIARDINI NAXOS

(Città Metropolitana di Messina)

### SETTORE II - ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI

Determinazione del Responsabile	N. 95	del 23-09-2025
Registro Generale	N.	del
Oggetto:	<b>AVVISO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PATROCINIO DELL'ENTE NEL CONTENZIOSO TRIBUTARIO E DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICO-SPECIALISTICA IN MATERIA DI CANONI, TARIFFE E TRIBUTI LOCALI</b>	

#### IL RESPONSABILE DEL II SETTORE "ECONOMICO-FINANZIARIO"

##### PREMESSO CHE:

- il Comune di Giardini Naxos riceve quotidianamente la notifica di numerosi ricorsi di natura tributaria avverso avvisi di accertamento emessi dall'Ufficio comunale dei tributi per IMU o TASI non versati o non correttamente versati, nonché numerosi ricorsi dinanzi al Giudice ordinario avverso avvisi di accertamento esecutivo per entrate patrimoniali riferiti al canone idrico;
- l'Amministrazione comunale, non essendo dotata di Avvocatura interna, è costretta a rivolgersi a professionisti esterni per resistere avverso i suddetti ricorsi, ovvero rimane di competenza del Responsabile del II Settore - nel quale ricade l'Ufficio Tributi - provvedere direttamente alla rappresentanza dell'Ente in giudizio autonomamente nei casi in cui non sia previsto dalla normativa vigente l'obbligo per i contribuenti di farsi assistere in giudizio da apposito professionista/difensore abilitato;

##### DATO ATTO che:

- con determinazione del Responsabile del II Settore n. 49 del 30 aprile 2024, su specifico atto d'indirizzo della Giunta Municipale, si procedeva ad affidare il servizio di "*difesa dell'Ente nei giudizi di carattere tributario, dinanzi alle Corti di Giustizia Tributarie provinciale e regionale, nonché dinanzi all'Autorità Giudiziaria Ordinaria, tanto per i contenziosi già notificati per i quali allo stato non risulti conferito altro incarico, quanto per quelli che saranno notificati durante il periodo di vigenza dell'incarico, nonché adeguato supporto giuridico-amministrativo per il riscontro ad istanze in autotutela e per la verifica della compatibilità dei Regolamenti comunali dei tributi con la vigente normativa*", per la durata di un anno, ormai decorso;

- con deliberazione n. 56 del 23 aprile 2025, esecutiva ai sensi di legge, la G.M. - nel prendere atto della deliberazione della Corte dei Conti, n. 316/2024/PRSP, del 6 dicembre del 2024, che, all'esito della verifica sulla completa attuazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Giardini Naxos e sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti dall'ente, accertava la fuoriuscita dallo stato di riequilibrio, ma evidenziava alcune criticità esistenti – approvava specifiche misure correttive in materia di riscossione dei tributi e recupero dell'evasione ed elusione tributaria, in relazione a tutti i tributi comunali, tra cui *“assistenza tecnico-operativa e burocratico-amministrativa all'Ufficio Tributi, mirata a una più efficace organizzazione dello stesso, per incrementare l'efficienza, la trasparenza e l'efficacia delle attività del settore tributario comunale, in piena coerenza con i principi e gli obiettivi della transizione digitale della pubblica amministrazione, promuovendo l'innovazione, la semplificazione e la qualità dei servizi resi ai cittadini, che comprenda:*
  - Assistenza nell'elaborazione e nell'analisi dei dati acquisiti;
  - Supporto nel coordinamento e nella gestione delle fasi di accertamento;
  - Supporto per l'aggiornamento dei regolamenti comunali in materia tributaria;
  - Predisposizione e revisione di avvisi e atti amministrativi correlati”;
- la Giunta Municipale, con deliberazione n. 130 del 19 settembre 2025, esecutiva ai sensi di legge, riteneva di demandare al Responsabile del II Settore tutti gli atti conseguenti e propedeutici alla formalizzazione dell'affidamento a un operatore professionale specializzato del servizio di gestione del contenzioso tributario del Comune di Giardini Naxos (patrocinio per la difesa del Comune di Giardini Naxos in tutti i contenziosi dinanzi alle Corti di Giustizia Tributarie provinciale e regionale, nonché dinanzi all'Autorità Giudiziaria Ordinaria), più il servizio di supporto giuridico-legale all'Ufficio Tributi dell'Ente in merito alla correttezza degli atti e/o delle procedure da adottare per questioni di particolare rilevanza a tutela dell'Ente e ai fini della prevenzione del contenzioso, nonché per le misure individuate nella citata deliberazione di G.M. n. 56 del 23 aprile 2025, fino al 31 dicembre 2026, eventualmente rinnovabile per n. 1 anno;

**RILEVATO che:**

- le ragioni di contenimento della spesa pubblica, alla luce altresì della contabilità finanziaria potenziata, impongono agli Enti di rinvenire soluzioni gestionali che migliorino l'erogazione dei servizi con contestuale riduzione dei costi;
- l'efficacia dell'incarico di cui alla richiamata determinazione del Responsabile del II Settore n. 49 del 30 aprile 2024 risulta ormai cessata, ma permangono le ragioni alla base dell'adozione di tale atto, seppur con alcuni correttivi nell'oggetto dell'affidamento alla luce delle successive, anch'esse richiamate, deliberazioni di G.M. n. 56/2025 e n. 130/2025;
- sulla base dell'analisi dei contenziosi in materia tributaria degli ultimi anni, emerge la prevalenza di ricorsi presentati dai cittadini su singoli avvisi di accertamento, in molti casi con riferimento allo stesso tributo ma per più annualità e comunque per valori di accertamento di importo contenuto;
- il conferimento di singoli incarichi legali per ciascun ricorso tributario, sebbene regolamentato all'interno dell'Ente alla stessa stregua di quanto avviene per i contenziosi di altra natura, oltre a determinare un aggravamento delle procedure amministrative, rappresenta una modalità meno efficace di approccio alla gestione del contenzioso in quanto non si ha una “regia” unica nella difesa dell'Ente e non si riescono a ottenere condizioni economiche particolarmente vantaggiose per singoli incarichi di modesto valore, tenuto conto della necessità di calcolare i compensi spettanti ai professionisti di volta in volta incaricati secondo i parametri tariffari vigenti e, spesso, del valore particolarmente esiguo dell'atto tributario di cui occorre difendere la legittimità;

- oltre alla fase contenziosa, emerge quindi la necessità di un supporto specialistico e costante per la fase pre-contenziosa, con particolare riferimento alle richieste di annullamento in autotutela di avvisi di accertamento, richieste di rettifica ecc;
- si rende necessario affidare il servizio afferente alla gestione del contenzioso tributario, rappresentanza in giudizio, patrocinio legale, assistenza e difesa in tutte le controversie attive e passive dell'Ente nei giudizi tributari di competenza delle Corti di Giustizia Tributarie provinciale e regionale, nonché dell'Autorità Giudiziaria Ordinaria, più il supporto giuridico-legale all'Ufficio Tributi dell'Ente in merito alla correttezza degli atti e/o delle procedure da adottare per questioni di particolare rilevanza a tutela dell'Ente e ai fini della prevenzione del contenzioso, nonché per le misure già individuate nella citata deliberazione di G.M. n. 56/2025;

#### **RITENUTO pertanto:**

- procedere con l'affidamento di idoneo servizio specialistico a un singolo operatore professionale, preferibilmente organizzato in raggruppamento così da garantire una più strutturata organizzazione professionale e capacità di gestire il servizio affidato in relazione a tutti i tributi comunali, assegnando per la predetta finalità una risorsa onnicomprensiva a titolo di compenso, calcolata presuntivamente sulla base del valore complessivo degli atti di contenzioso tributario che l'Ente ha avuto notificato nell'ultimo triennio e comunque già stabilito con la richiamata deliberazione di G.M. n. 25/2024, con opzione di rinnovo per n. 1 anno;
- predisporre apposito avviso per manifestazione di interesse, indirizzato esclusivamente ai professionisti inseriti nella sezione di Diritto tributario e Diritto civile dell'Elenco comunale degli avvocati dell'Ente, da ultimo approvato con determinazione del Segretario Generale/Responsabile Ufficio Contenzioso n. 99 del 23 luglio 2025, finalizzato ad acquisire idonea offerta per l'espletamento del servizio di che trattasi con decorrenza dalla sottoscrizione del disciplinare e fino al 31 dicembre 2026, suscettibile di eventuale rinnovo per n. 1 anno;
- al professionista come sopra individuato sarà affidato il patrocinio per la difesa che vede il Comune di Giardini Naxos resistente dinanzi alle Corti di Giustizia Tributarie provinciale e regionale, nonché dinanzi all'Autorità Giudiziaria Ordinaria, tanto per i contenziosi già notificati per i quali allo stato non risulti conferito altro incarico, quanto per quelli che saranno notificati durante il periodo di vigenza dell'incarico, più il servizio di supporto giuridico-legale all'Ufficio Tributi dell'Ente in merito alla correttezza degli atti e/o delle procedure da adottare per questioni di particolare rilevanza a tutela dell'Ente e ai fini della prevenzione del contenzioso, nonché per le misure già individuate nella citata deliberazione di G.M. n. 56/2025;

#### **RICHIAMATI:**

- la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 17 del 5 agosto 2025, recante l'approvazione del DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2025/2027;
- la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 18 del 5 agosto 2025, recante l'approvazione del bilancio di previsione 2025/2027;
- la Determina Sindacale n. 16 del 18.08.2025 con cui è stata attribuita al dott. Salvatore Spatafora, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lettera d), del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, la responsabilità del II Settore;
- la determinazione del Segretario Generale/Responsabile Ufficio Contenzioso n. 99 del 23 luglio 2025, quale ultimo aggiornamento dell'*"Elenco degli avvocati per la rappresentanza e difesa in giudizio del Comune di Giardini Naxos"*;
- il D.Lgs. 36/2023, Codice dei contratti, e in particolare l'art. 56, che annovera i servizi legali tra i contratti esclusi, ovvero sottratti dagli obblighi di evidenza pubblica e di affidamento

secondo le procedure previste dal Codice, sebbene, ma, ai sensi dell'art. 13, comma 5, della stessa disposizione, il relativo affidamento debba nel rispetto dei principi di cui agli artt. 1, 2 e 3 dello stesso Codice;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento è conforme alle norme legislative e tecniche che regolamentano la materia, allo Statuto e ai regolamenti vigenti dell'Ente, nonché alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 49 del T.U. approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

**ACCERTATO**, ai sensi dell'art. 9 del D. L. n. 78/2009, convertito con modificazioni dalla L. n. 102/2009, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, in base alla situazione del bilancio alla data odierna, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

**DATO ATTO** che il Responsabile del procedimento è il dott. S. Spatafora;

**VISTI:**

- il D. Lgs. 23.06.2011 n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- il TUEL di cui al D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e ss.mm.ii.;
- l'O.R.EE.LL. vigente in Sicilia;
- la normativa di settore;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente regolamento di organizzazione e funzionamento degli uffici e servizi;

**DETERMINA**

1. DI AVVIARE il procedimento per l'individuazione del professionista/difensore a cui affidare la difesa dell'Ente nei giudizi di carattere tributario, dinanzi alle Corti di Giustizia Tributarie provinciale e regionale, nonché dinanzi all'Autorità Giudiziaria Ordinaria, tanto per i contenziosi già notificati per i quali allo stato non risulti conferito altro incarico, quanto per quelli che saranno notificati durante il periodo di vigenza dell'incarico, più il supporto giuridico-legale all'Ufficio Tributi dell'Ente in merito alla correttezza degli atti e/o delle procedure da adottare per questioni di particolare rilevanza a tutela dell'Ente e ai fini della prevenzione del contenzioso, nonché per le misure già individuate nella citata deliberazione di G.M. n. 56/2025, mediante pubblicazione di apposito avviso di manifestazione di interesse rivolto ai professionisti iscritti nell'elenco dei legali del Comune;

2. DI APPROVARE l'allegato schema di avviso e schema di domanda di partecipazione alla manifestazione d'interesse, facenti entrambi parte integrante e sostanziale del presente atto;

3. DI DARE ATTO che il compenso onnicomprensivo previsto per la suddetta attività, per l'intero periodo decorrente dalla sottoscrizione del disciplinare e fino al 31 dicembre 2026, è pari a € 39.996,00 che trova copertura al capitolo 1245/3 del Bilancio 2025/2027, ee.ff. 2025/2026;

4. DI DARE ATTO altresì che l'incarico affidato all'esito della manifestazione di interesse si intenderà conferito con ogni più ampia facoltà di legge, e che il Sindaco sottoscriverà il relativo mandato ed ogni conseguente atto, anche attraverso il ministero del professionista incaricato;

5. DI DISPORRE la pubblicazione dell'avviso per la manifestazione di interesse all'Albo Pretorio on line e sul sito del Comune;

6. DI DARE ATTO che il presente provvedimento ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria resa ai sensi dell'art. 151, comma 4, del Decreto Legislativo n. 267/2000 e viene affisso all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni ai fini della generale conoscenza;

7. DI DARE ALTRESI' ATTO ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo che, chiunque ritenga il presente atto illegittimo, può proporre ricorso innanzi alla sezione del Tribunale Amministrativo Regionale di Catania al quale è possibile rappresentare i propri rilievi, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo di pubblicazione all'Albo Pretorio on-line.

**Il Responsabile del procedimento**

**II RESPONSABILE DI SETTORE**

*salvatore spatofora*  
(Sottoscritto con firma digitale)



PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarità tecnica**

Data: 23-09-2025

Il Responsabile del servizio

**spatafora salvatore**





## COMUNE DI GIARDINI NAXOS

(Città Metropolitana di Messina)

### SETTORE II - ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI

Determinazione del Responsabile	N. 95	del 23-09-2025
Oggetto:	AVVISO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PATROCINIO DELL'ENTE NEL CONTENZIOSO TRIBUTARIO E DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICO-SPECIALISTICA IN MATERIA DI CANONI, TARIFFE E TRIBUTI LOCALI	

CIG:

#### VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi dell'art. 53 della L. 8/6/1990 N. 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n. 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n. 30, dell'art. 147bis del TUEL in ordine alla Regolarità Contabile si esprime parere **Favorevole** e si attesta la copertura finanziaria di € secondo il seguente prospetto:

Impegno N. 407 del 23-09-2025 a Competenza CIG / Causa Escl. CIG:	
5° livello 01.02-1.03.02.99.002 Altre spese legali	
Capitolo 1245 / Articolo 3 SPESE LEGALI UFFICIO TRIBUTI E SUPPORTO GIURIDICO	
Causale	AVVISO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PATROCINIO DELL'ENTE NEL CONTENZIOSO TRIBUTARIO E DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICO-SPECIALISTICA IN MATERIA DI CANONI, TARIFFE E TRIBUTI LOCALI
Importo 2025	Euro 5.713,70
Importo 2026	Euro 34.282,30

Giardini Naxos 23-09-2025

II ISTRUTTORE CONTABILE

FRANCESCA BUCOLO

Sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000, del D.lgs. 82/2005, e norme collegate

COMUNE DI GIARDINI NAXOS - SETTORE II - ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI - Determinazione n. 95 del 23-09-2025 - Originale informatico, firmato in tutte le sue componenti con firma digitale, il cui certificato è validato e verificato con esito positivo, realizzata ai sensi del D.lgs.82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD)". Il presente atto è stato redatto tramite utilizzo del sistema informatico automatizzato in uso presso il comune, e conservato in originale negli archivi informatici dell'ente e presso il conservatore accreditato.









## COMUNE DI GIARDINI NAXOS

(Città Metropolitana di Messina)

### SETTORE II - ECONOMICO FINANZIARIO E TRIBUTI

Determinazione del Responsabile	N. 95	del 23-09-2025
Registro Generale	N. 1085	del 23-09-2025
Oggetto:	AVVISO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PATROCINIO DELL'ENTE NEL CONTENZIOSO TRIBUTARIO E DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICO-SPECIALISTICA IN MATERIA DI CANONI, TARIFFE E TRIBUTI LOCALI	

CIG:

#### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La suddetta determinazione è pubblicata in albo pretorio dal 23-09-2025 e vi resterà per 15 gg. consecutivi

Giardini Naxos, 23-09-2025

**Il Responsabile della Pubblicazione**

*Foti Rosa Maria Angela*

Sottoscritto con firma digitale dal Responsabile ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 445/2000, del D.lgs. 82/2005, e norme collegate

